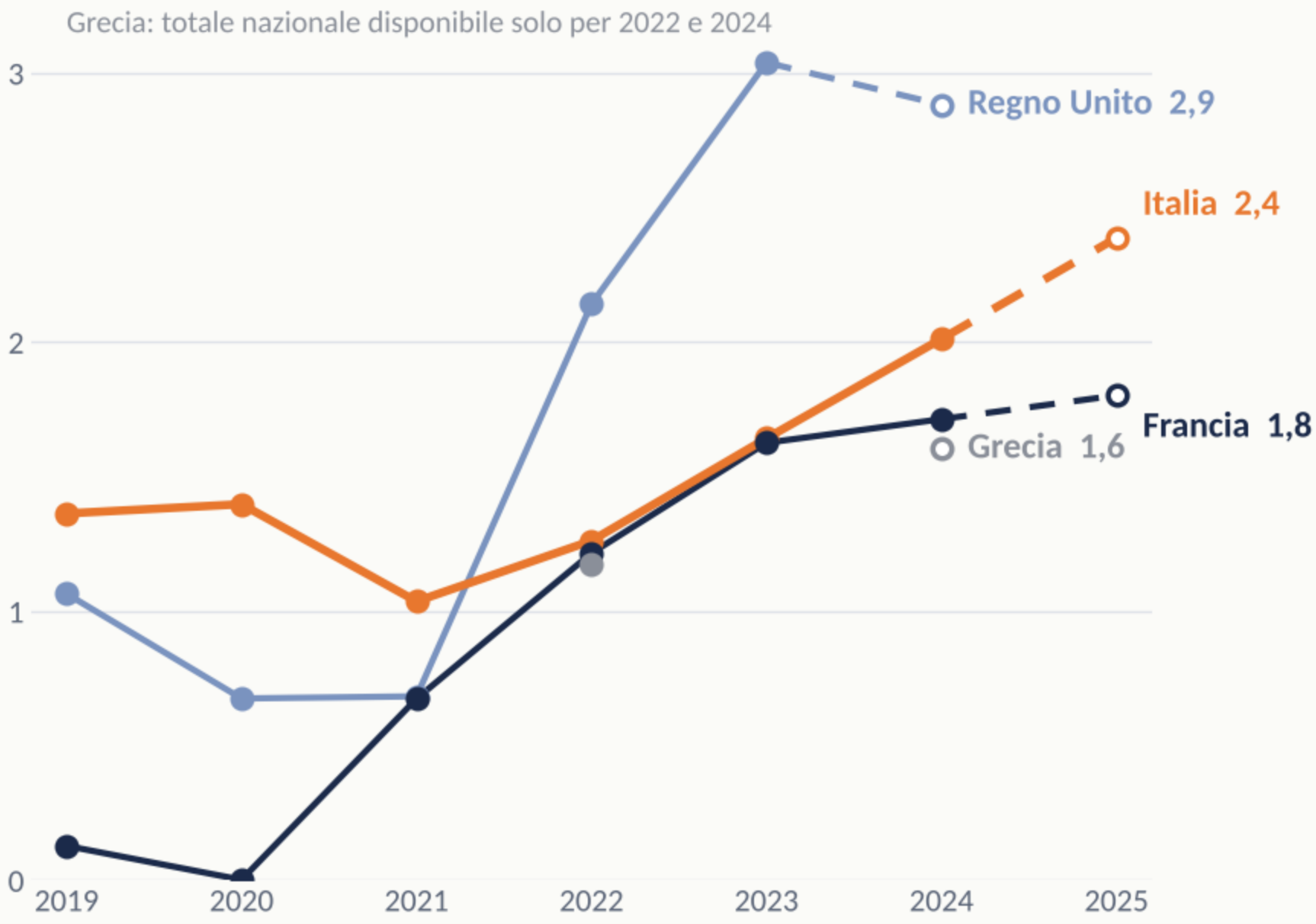
DiSFarM Dipartimento di Scienze Farmaceutiche

CLAWBACK IN EUROPA · 1 DI 5

Quanto restituiscono le aziende ogni anno

Importi per anno di competenza, miliardi di euro.
Ogni Paese con il proprio meccanismo e il proprio perimetro.



Dal 2022 le aziende restituiscono più nel Regno Unito che in Italia.
In Francia il contributo cresce dal 2021, in Grecia il totale è noto solo per due anni.

Italia: ripiano acquisti diretti richiesto da AIFA (2025: avvio del procedimento). Regno Unito: pagamenti VPAS/VPAG (2024 provvisorio, 2025 non pubblicato). Francia: remises CEPS lorde (2025: stima). Grecia: solo clawback, tutti i canali (2024 con quota ospedaliera stimata). Cerchi vuoti: dato provvisorio o stimato. Elaborazione HETA Lab su AIFA, DHSC, CEPS, IOBE-SFEE.

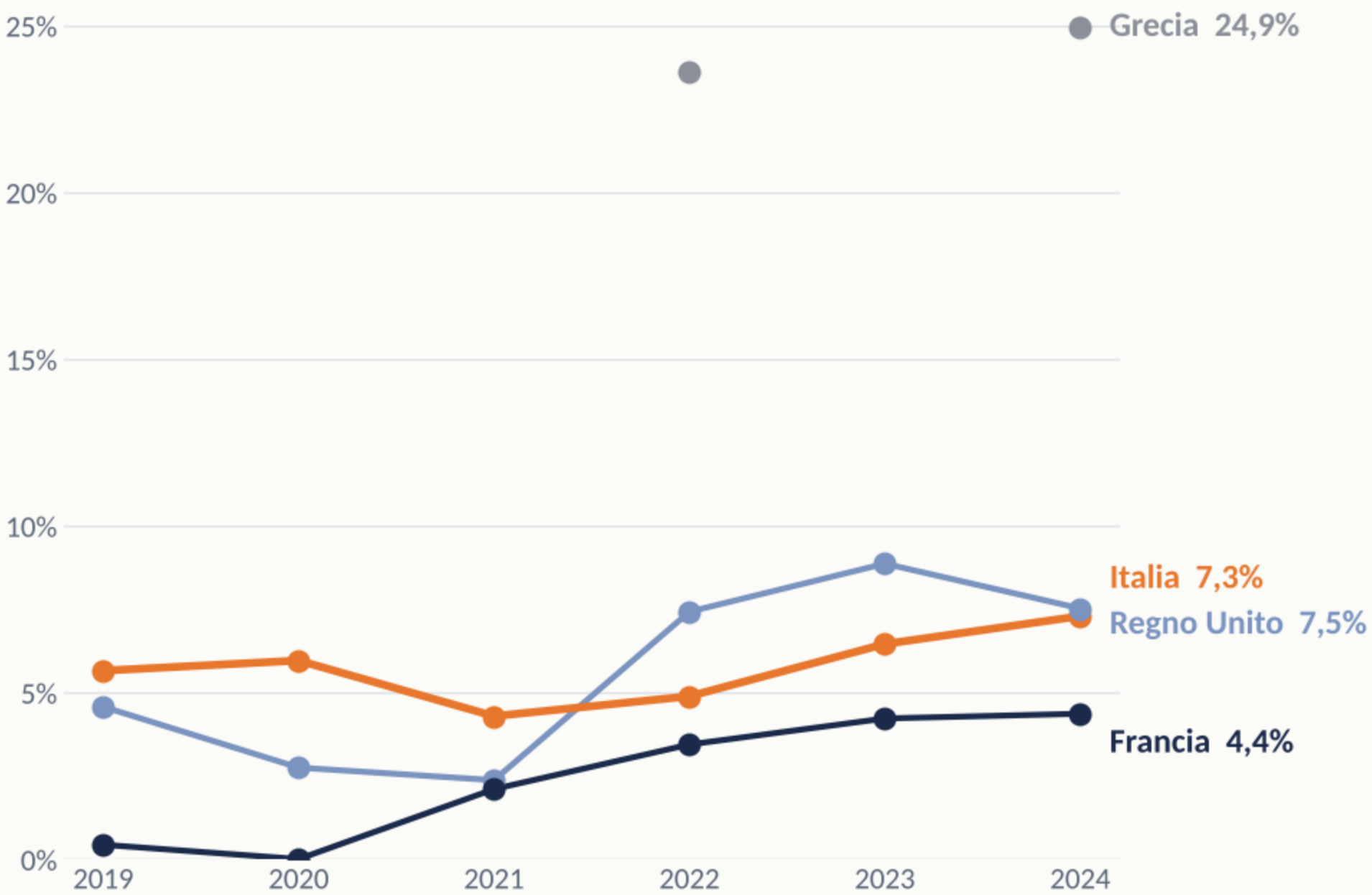
HETA Lab · Health Economics and Technology Assessment
DISFARM, Università degli Studi di Milano

DiSFarM Dipartimento di Scienze Farmaceutiche

CLAWBACK IN EUROPA · 2 DI 5

Quanto pesa sul fatturato

Clawback in percentuale del mercato farmaceutico a prezzi ex-factory (tutti i canali, pubblico e privato), 2019-2024.



In Grecia il clawback vale circa un quarto delle vendite. Italia e Regno Unito sono intorno al 7,5% nel 2024, la Francia sotto il 5%.

Denominatore: mercato ex-factory, EFPIA "The Pharmaceutical Industry in Figures", edizioni 2021-2026 (stime, non serie rivista). Include mercato privato e farmacia. Per l'Italia il numeratore comprende solo il ripiano degli acquisti diretti. Indicatore di pressione sul fatturato, non quota della spesa pubblica. Elaborazione HETA Lab su AIFA, DHSC, CEPS, IOBE-SFEE, EFPIA.

HETA Lab · Health Economics and Technology Assessment
DISFARM, Università degli Studi di Milano

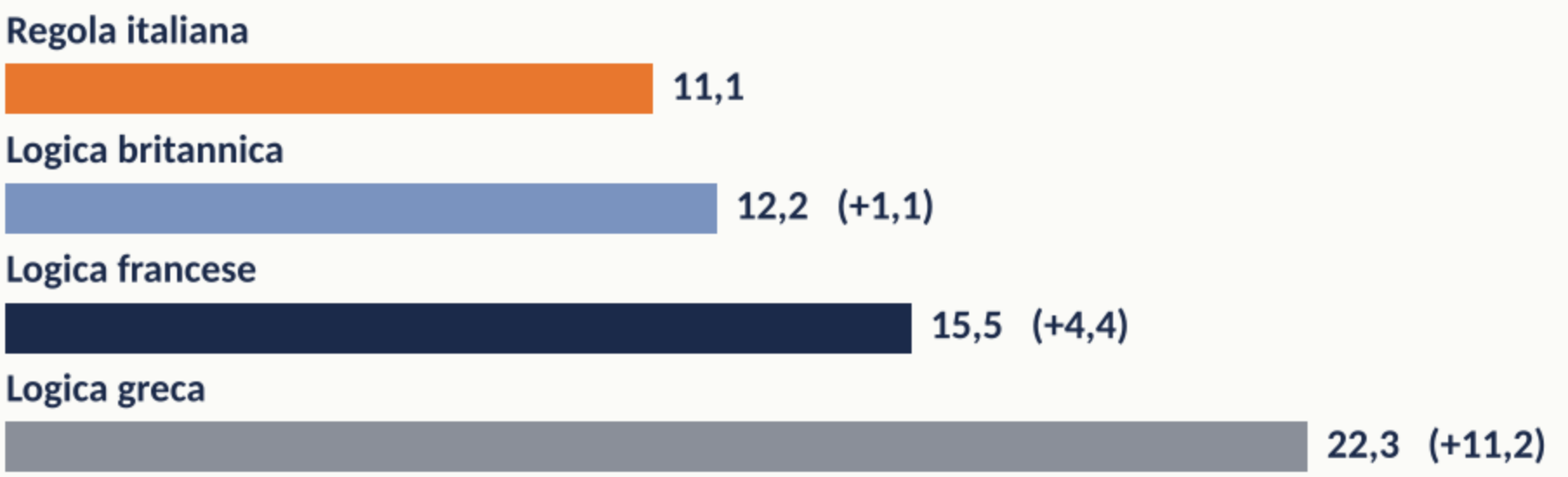
DiSFarM Dipartimento di Scienze Farmaceutiche

CLAWBACK IN EUROPA · 3 DI 5

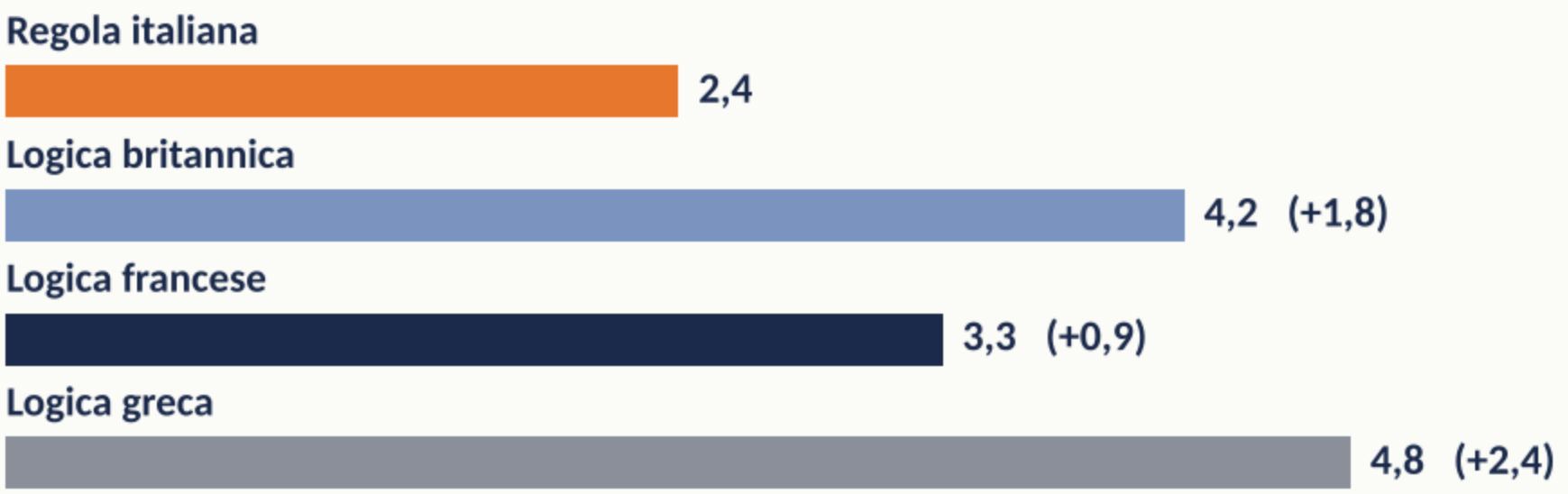
Se l'Italia avesse usato le regole degli altri

Recupero a carico delle aziende sugli acquisti diretti, miliardi di euro.
Stessa spesa osservata in tutti gli scenari.

CUMULATO 2019-2025



SOLO 2025



Logica britannica: tetto dalla spesa reale 2019 che cresce del 2% l'anno (3,75% nel 2025), tutto l'eccesso alle aziende. Logica francese: scaglioni 50/60/70% sul tetto di legge. Logica greca: tutto lo sforamento sul tetto di legge.

Simulazione statica HETA Lab su monitoraggi AIFA (acquisti diretti non-gas). Logiche estere semplificate: niente massimali, esenzioni, crediti o sconti. Regola italiana 2025: avvio del procedimento AIFA. Nel 2025 il costo netto per il SSN sarebbe 11,8 miliardi con la logica britannica contro 13,6 con la regola italiana. Nessuna reazione di prezzi o volumi. Importi simulati, non incassi.

HETA Lab · Health Economics and Technology Assessment
DISFARM, Università degli Studi di Milano

CLAWBACK IN EUROPA · 4 DI 5 · CONCLUSIONI

Cosa ci dicono i numeri

E cosa non possono dirci.

I LIMITI

- I dati non sono identici: in Italia importi richiesti, nel Regno Unito pagamenti ancora in riconciliazione, in Francia sconti sostitutivi, in Grecia una serie incompleta.
- Il mercato EFPIA è una stima e comprende anche la spesa privata.
- Le regole estere sono semplificate: niente massimali, esenzioni o crediti.
- È una simulazione statica: prezzi, consumi e lanci non reagiscono alle nuove regole.

LA LETTURA

L'Italia non è il Paese dove le aziende restituiscono di più. Il nodo è un tetto che parte troppo basso: lo sforamento è certo già a gennaio e metà resta alle Regioni.

UNA PROPOSTA IN TRE REGOLE

1. **Il tetto parte dalla spesa prevista.**
   Ogni dicembre si stima, con un modello pubblico, quanto si spenderà l'anno dopo. Il tetto parte da lì, non da una percentuale storica.
2. **Le aziende sanno prima quanto pagano.**
   Un contributo fissato in anticipo, come nel Regno Unito, con un limite massimo.
3. **Si divide solo l'errore.**
   Se la spesa supera la previsione, la differenza si divide a metà tra aziende e Regioni. Mezzo miliardo da dividere, non cinque.

"Mezzo miliardo": errore medio del modello previsionale HETA Lab nel test 2022-2025 (post del 20 ottobre). Proposta di policy, non risultato del confronto internazionale. Elaborazione HETA Lab su AIFA, DHSC, CEPS, IOBE-SFEE, EFPIA.

HETA Lab · Health Economics and Technology Assessment
DISFARM, Università degli Studi di Milano

CLAWBACK IN EUROPA · 5 DI 5 · METODO E FONTI

Come abbiamo fatto i conti

Quattro Paesi, sette anni, fonti ufficiali.

1 Cosa abbiamo misurato

Quanto le aziende restituiscono ogni anno allo Stato in Italia, Francia, Regno Unito e Grecia, dal 2019 al 2025. Fonti: AIFA, DHSC, CEPS, IOBE-SFEE.

2 Come lo abbiamo confrontato

In euro e in percentuale del mercato farmaceutico (prezzi ex-factory, EFPIA), una misura definita nello stesso modo per tutti i Paesi.

3 Il controfattuale

Abbiamo preso la spesa italiana per i farmaci acquistati da ospedali e ASL, così com'è stata, e le abbiamo applicato le regole degli altri Paesi, una alla volta.

LE REGOLE SIMULATE SULLA SPESA ITALIANA

Italia	Le aziende pagano metà di quanto si spende oltre il tetto di legge.
Regno Unito	Il tetto parte dalla spesa reale del 2019 e cresce del 2% l'anno. Tutto quello che va oltre lo pagano le aziende.
Francia	Le aziende pagano a scaglioni: 50%, 60% e 70% dello sforamento, più si sfora più si paga.
Grecia	Le aziende pagano tutto lo sforamento oltre il tetto di legge.

Spesa: acquisti diretti al netto di gas, vaccini e Fondo innovativi (monitoraggi consuntivi AIFA). Simulazione statica: la spesa resta quella osservata. Le regole estere sono semplificate (niente massimali, esenzioni, crediti). Crescita UK 3,75% nel 2025, come negli accordi VPAG.